



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

P-II.4131.2.107.2015

Rzeszów, 2015-08-05

P. M. Nęgoń
P. K. Kłodnicki
skan

Urząd Gminy Lubaczów	
WIPŁYNEŁO	
Data	08 08. 2015
L.dz.	liczba zał.
Podpis:	

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 11, 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015r. poz. 199 ze zm.) i § 4 ust. 1 pkt 1 i pkt 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Gminy Lubaczów Nr IX/84/2015 z dnia 30 czerwca 2015r. w sprawie uchwalenia Zmiany Nr 1/2014 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubaczów

UZASADNIENIE

W dniu 08 lipca 2015r. Wojewoda Podkarpacki otrzymał uchwałę Rady Gminy Lubaczów Nr IX/84/2015 z dnia 30 czerwca 2015r. w sprawie uchwalenia Zmiany Nr 1/2014 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubaczów. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 12 ust. 1 i art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012r. poz. 647 ze zm.).

W załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały Rada Gminy uchwaliła jednolity tekst Zmiany Nr 1/2014 studium, zaś w załączniku Nr 8 - jednolity rysunek Zmiany Nr 1/2014 studium. Z kolei w załącznikach Nr 2 – 5 Rada uchwaliła „Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego” w formie graficznej i opisowej, natomiast w załącznikach Nr 6, 7 i 8 - „Kierunki zagospodarowania przestrzennego oraz w załączniku Nr 9 – rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag.

Badając w/w uchwałę pod kątem jej zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdził, że zmiana studium, narusza w sposób istotny tryb i zasady sporządzania studium, o którym mowa w art. 28 ust. 1 w związku z art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zwanej dalej „ustawą”.

W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, że Rada Gminy podejmując uchwałę w przedmiocie zmiany studium jest zobligowana uwzględnić zakres zmiany studium, który został określony w uchwale z dnia 30 czerwca 2014r. Nr L/478/2014 w sprawie zmiany Nr 1/2014 przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubaczów. Zauważa się znaczne rozbieżności w zakresie granicy terenu wskazanego do zmiany studium w obrębie miejscowości Hurcze. Teren ten w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia przedmiotowej zmiany studium, został czytelnie oznaczony na załączniku graficznym kolorem czerwonym. Natomiast uchwalony obszar różni się od pierwotnego zakresu, zarówno na planszy Nr 5 dotyczącej „Uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego gminy Lubaczów”, jak i na planszach Nr 6, 7 i 8 dotyczących „Kierunków zagospodarowania przestrzennego (...)”. Wykroczenie poza zakres uchwały o przystąpieniu jest nieprawidłowe, gdyż ww. uchwała z dnia 30 czerwca 2014r., zawężyła zakres zmiany do konkretnego obszaru. Z uwagi na to, iż zmiana studium zrealizowała zakres szerszy, niż określony w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia zmiany Studium, naruszony został przepis art. 11 ustawy. Wójt Gminy Lubaczów był bowiem zobowiązany sporządzić projekt zmiany Studium, zgodnie z intencją określoną w uchwale Radę Gminy z 2014r.

Zawiadomienia oraz obwieszczenia dotyczące zmiany studium na podstawie art. 11 pkt 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dotyczyły tylko terenu objętego uchwałą z dnia 2014r. W związku z powyższym do terenów w obrębie miejscowości Hurcze objętych uchwałą Nr IX/84/2015, nie była przeprowadzona procedura określona w art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, co oznacza, iż organy, ani osoby prywatne nie miały możliwości składania wniosków do przedmiotowej zmiany oraz do Wójta Gminy.

Ponadto niewłaściwe są ustalenia zawarte w zmianie studium (w tekście „Kierunki zagospodarowania przestrzennego”), gdyż wprowadzają ustalenia do terenów, w stosunku do których nie była podjęta uchwała o przystąpieniu do zmiany studium, co stanowi istotne

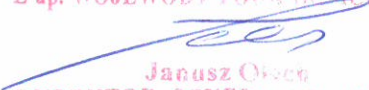
naruszenie trybu sporządzania studium zgodnie z art. 28 ustawy. Wątpliwości budzą także niektóre zapisy np. zawarte na str. 13 „Kierunków zagospodarowania przestrzennego”; niewłaściwe jest nie tylko to, iż zapis: *„zabezpieczeniu pasów ochronnych o szerokości min. 15m licząc od górnej krawędzi skarpy brzegowej”*, wykracza poza zakres uchwały o przystąpieniu, ale również pozostałe zapisy nie mają charakteru kierunków, natomiast stanowią uzasadnienie dla przyjętych kierunków. Stwierdza się brak oznaczenia stanowisk archeologicznych, o których mowa w części tekstowej studium, co narusza § 4 ust. 1 pkt 1 i 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Dodatkowo stwierdza się następujące nieprawidłowości w niniejszej uchwale:

1. W treści tekstowej Studium znajdują się niejasności, które mogą na etapie realizacji studium – czyli badania zgodności planu z wytycznymi zawartymi w studium – budzić wątpliwości, np. nie wiadomo w jakim celu zostały na str. 29 ustalone inne wytyczne dla istniejącej zabudowy, a inne dla projektowanej.
2. Niektóre zapisy wymagają przeredagowania, np. na str. 30 napisane jest, iż *„w uzasadnionych przypadkach nakazuje się wycinkę lub przesadzenie (...)”*; lub na str. 42 stwierdzenie: *„tylko w koniecznych przypadkach (...)”*, *„(...) wszystkie koszty ponosi wnioskodawca”*, gdyż dotyczą czynności a nie sposobu zagospodarowania terenów i kierunków zmian w strukturze przestrzennej gminy
3. Treść zawartą w „Uzasadnieniu przyjętych rozwiązań i syntezie ustaleń projektu zmiany studium” jest nieprawidłowa. Ustalenia studium stanowią wytyczne dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w związku z tym muszą być na tyle jednoznaczne i precyzyjne, aby spełniony został warunek zawarty w art. 20 ust. 1 ustawy, dotyczący nienaruszalności ustaleń studium przy uchwalaniu aktów prawa miejscowego.

Reasumując, należy stwierdzić, iż uchwała Rady Gminy Lubaczów Nr IX/84/2015 w sprawie uchwalenia Zmiany Nr 1/2014 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubaczów narusza zasady sporządzania studium oraz w sposób istotny narusza tryb sporządzenia studium, co w świetle art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w całości. Z tych też względów orzeczono jak w sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Janusz Olech
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Lubaczów.
2. Przewodniczący Rady Gminy
Lubaczów.